ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

21.04.2026 № 5

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка (оснований, условий) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед муниципальным образованием городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены. Степень регулирующего воздействия определена как «высокая», но проектом МНПА не вводятся ранее не предусмотренные обязательные требования, запреты, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или положения, способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) бюджета ЗАТО Северск в сравнении с действующим правовым регулированием – постановлением Администрации ЗАТО Северск от 26.05.2020 № 796 «Об утверждении Порядка предоставления отсрочки, рассрочки по уплате неналоговых платежей в бюджет городского округа ЗАТО Северск Томской области, администрируемых Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск» (далее – постановление Администрации ЗАТО Северск № 796).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6).

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 27.03.2026, окончание 06.04.2026.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 27.03.2026 по 06.04.2026) замечаний от участников публичных консультаций не поступило, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

Разработчик указал в сводном отчете, что проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, является урегулирование отношений по предоставлению отсрочки, рассрочки по уплате неналоговых платежей в бюджет городского округа ЗАТО Северск Томской области.

Уполномоченный орган по результатам изучения представленных документов делает вывод, что проект МНПА подготовлен в целях приведения нормативной правовой базы, регулирующей отношения по реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед муниципальным образованием городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области, в соответствие с нормами Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг». В соответствии с вышеуказанным законом Российской Федерации введена в действие статья 93.8, регулирующая правоотношения, связанные с реструктуризацией денежных обязательств перед публично-правовым образованием.

Согласно пункту 3 статьи 93.8 вышеуказанного закона Российской Федерации Правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием устанавливаются соответственно актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации или уполномоченных ими финансовых органов соответствующего публично-правового образования, которые вправе устанавливать дополнительные условия реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед соответствующим публично-правовым образованием, в том числе критерии, которым должны соответствовать должники, имеющие право на реструктуризацию денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием.

Проект МНПА разработан взамен признаваемого утратившим силу постановления Администрации ЗАТО Северск № 796.

Таким образом, порядок предоставления отсрочки, рассрочки по уплате неналоговых платежей в бюджет городского округа ЗАТО Северск Томской области может быть утвержден муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск. Аналогичное правовое регулирование применяется на территории Российской Федерации.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Порядок, утверждаемый проектом МНПА (Порядок), распространяется на юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – должники).

Пунктом 15 Порядка утверждается перечень документов, прилагаемых к заявлению о реструктуризации задолженности должником.

Уполномоченный орган считает требования, содержащиеся в пункте 15 Порядка, частично избыточными:

- в подпункте 1 (в части выписок из ЕГРИП и ЕГРЮЛ). Выписки размещены в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и включение их в перечень документов, обязательных к представлению должниками является избыточным;

- справка, предусмотренная подпунктом 4, может быть запрошена уполномоченным органом при наличии соответствующих полномочий по работе в системе межведомственного электронного информационного взаимодействия (Комитет не располагает данными о наличии таких полномочий у Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск).

В подпункте 8 пункта 15 Порядка предлагаем слова «представляется выписка со всех счетов, открытых в кредитных организациях» заменить словами «представляются выписки со всех счетов, открытых должником в кредитных организациях, на дату подачи заявления».

В подпункте 10 пункта 15 Порядка:

- в подпункте а) некорректно указано наименование справки. Корректное ее наименование «Справка о доходах и суммах налога физического лица». Справка является Приложением № 1 «Справка о доходах и суммах налога физического лица» и заполняется при составлении расчета формы 6-НДФЛ за год, входит в его состав. Форма расчета 6-НДФЛ утверждена Приказом ФНС России от 19.09.2023 № ЕД-7-11/649@;

- формулировку подпункта в) предлагаем, в целях исключения двусмысленности, изложить в следующей редакции:

«в) выписки со всех счетов, открытых должником в кредитных организациях, на дату подачи заявления».

Учитывая, что решение о реструктуризации задолженности, включая график погашения задолженности, принимается комиссией, то в перечне документов рекомендуем в подпункте 5 пункта 15 запрашивать «проект графика погашения задолженности».

Проанализировав положения пункта 23 Порядка считаем необходимым отметить следующее. Указанным пунктом установлено, что проценты на сумму отсроченных, просроченных платежей начисляются исходя из ставки, равной ½ ключевой ставки Банка России, действовавшей на день принятия решения о реструктуризации задолженности. Такой размер ставки утвержден постановлением Администрации ЗАТО Северск № 796, последние изменения в которое были внесены в апреле 2023 года. На этот период ключевая ставка Банка России была равна 7,5 %. На текущий период она выросла вдвое и составляет 15%. Предлагаем рассмотреть возможность снижения размера ставки, если установление ставки в текущей редакции не является обязательным требованием нормативных правовых актов Российской Федерации.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о частичном наличии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

В подпункте 2 пункта 18 Порядка имеется техническая ошибка, пропущено слово «пункта».

Заместитель председателя Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск В.В.Середина