ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

18.06.2026 № 7

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее - регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в решение Думы ЗАТО Северск от 28.09.2017 № 30/4» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА;

4) пояснительная записка к проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены, степень регулирующего воздействия корректно определена как «низкая».

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6.

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 01.06.2026, окончание 06.06.2026, предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, пояснительной записке, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131), пунктом 3 части 1 статьи 10 Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения, пунктом 5 статьи 27 Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к компетенции Думы ЗАТО Северск.

В силу части 2 статьи 51 ФЗ № 131 органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование

физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 ФЗ № 131 в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Решением Думы ЗАТО Северск от 28.09.2017 № 30/4 (далее – МНПА) утверждена Методика расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск (далее - Методика).

Предлагаемый вариант правового регулирования предусматривает внесение следующего изменения в МНПА: установление льготного корректировочного коэффициента при предоставлении в аренду организациями культуры по льготной ставке арендной платы закрепленного за ней на праве оперативного управления муниципального имущества с согласия собственника указанного имущества в целях осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения культурно-просветительских мероприятий по результатам проведения организацией культуры аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организацией культуры, в установленном федеральным антимонопольном органе порядке.

Разработчик проекта МНПА, таким образом, учел в МНПА изменения, внесенные Федеральным законом Российской Федерации № 65-ФЗ от 23 марта 2026 года «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – федеральный закон): Перечень корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете суммы арендной платы за пользование нежилыми помещениями в год без учета НДС, утвержденный МНПА, дополнен следующими видами экономической деятельности, осуществляемой арендатором на используемой площади нежилого объекта: 47.61 «Торговля розничная книгами в специализированных магазинах»; 47.62.1 «Торговля розничная газетами и журналами в специализированных магазинах» с установлением корректирующего коэффициента 0,3. Установление такого размера льготного корректирующего коэффициента разработчик обосновал тем, что он также предусмотрен МНПА для деятельности в области культуры, при этом Уполномоченный орган не усматривает завышенных требований или условий к таким арендаторам – субъектам предпринимательской деятельности.

При этом в предлагаемой проектом МНПА таблице рекомендуем в целях исключения разночтения нормы слова

«Торговля розничная книгами в специализированных магазинах, торговля розничная газетами и журналами в специализированных магазинах, расположенных в учреждениях культуры» заменить словами

«Торговля розничная книгами в специализированных магазинах, **расположенных в учреждениях культуры**, торговля розничная газетами и журналами в специализированных магазинах, расположенных в учреждениях культуры», поскольку торговля книгами и журналами, газетами – два отдельных вида деятельности и кода ОКВЭД2.

В рабочем порядке установлено, что утверждение проекта МНПА будет рассматриваться на заседании Думы ЗАТО Северск после даты вступления в силу федерального закона (01.09.2026).

Поскольку федеральный закон на момент подготовки заключения об ОРВ не вступил в законную силу, сделать вывод о применении аналогичного правового регулирования не представляется возможным в данный период.

Учитывая изложенное считаем, что выбранный регулирующим органом способ решения проблемы путем подготовки проекта решения Думы ЗАТО Северск о внесении изменений в действующий муниципальный акт Думы ЗАТО Северск является обоснованным, при этом рекомендуем доработать проект МНПА.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Предлагаемые изменения размера базовой ставки арендной платы считаем несущественными.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск, не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Положения проекта МНПА, способствующие ограничению конкуренции, не выявлены.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Замечаний и предложений нет.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск  Е.А.Негодина