



Томская область
городской округ
закрытое административно-территориальное образование Северск

**НАЧАЛЬНИК ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**
ПРИКАЗ

26.08.2016

93

Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск, закрепленных за Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» от 23.06.2016 № 574,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск, закрепленных за Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск как за главным администратором доходов бюджета ЗАТО Северск.
2. Приказ опубликовать в специальном приложении к газете «Диалог» «Официальный бюллетень правовых актов органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области» и разместить на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.seversknet.ru>).
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник Финансового управления

Л.И.Овчаренко

УТВЕРЖДЕНА

Приказом начальника
Финансового управления
Администрации ЗАТО Северск
от 26.08.2016 № 93

МЕТОДИКА

**прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск, закрепленных за
Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск**

I. Общие положения и основные понятия

1.1. Настоящая Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск, администрируемых Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск (далее - Методика), определяет правовую и методологическую основу процесса прогнозирования доходов, администрируемых главным администратором доходов - Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск (далее - Финансовое управление).

Методика разработана в целях реализации полномочий Финансового управления как главного администратора доходов бюджета ЗАТО Северск в части прогнозирования поступлений по закрепленным доходам бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. Прогнозирование доходов осуществляется в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства.

1.3. Понятия и термины, применяемые в настоящей Методике, используются в значениях, определенных Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законами Томской области, решениями Думы ЗАТО Северск, регулирующими бюджетные и налоговые правоотношения.

1.4. В настоящей Методике используются следующие основные понятия и определения:

- «налоговая (облагаемая) база» - стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения (обложения) соответствующего доходного источника;
- «отчетный финансовый год» - год, предшествующий текущему финансовому году;
- «текущий финансовый год» - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период);
- «очередной финансовый год» - год, следующий за текущим финансовым годом;
- «плановый период» - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;
- «индекс потребительских цен» - индекс цен, используемый при пересчёте в ценах базисного года стоимостных показателей, исчисленных в денежном выражении, с целью приведения их к уровню цен предыдущего периода, утверждаемый Министерством экономического развития Российской Федерации;
- «уровень собираемости» - процентное отношение фактических поступлений за отчетный финансовый год к суммам, начисленным (или плановым значениям) в отчетном финансовом году;
- иные понятия и термины, определенные бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

1.5. Методы, применяемые при расчете прогноза доходов:

прямой расчет, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов;

усреднение - расчет, осуществляемый на основании усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года;

индексация - расчет с применением индекса потребительских цен или другого коэффициента, характеризующего динамику прогнозируемого вида доходов;

экстраполяция - расчет, осуществляемый на основании имеющихся данных о тенденциях изменений поступлений в прошлых периодах.

1.6. Данные о фактических и прогнозных поступлениях могут корректироваться на поступления, имеющие нестабильный (разовый) характер.

1.7. При отсутствии необходимых исходных данных прогноз доходов бюджета ЗАТО Северск на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется исходя из оценки поступления этих доходов в текущем финансовом году. По новым статьям доходов - расчетным методом.

1.8. Расчеты прогноза доходов на очередной финансовый год и на плановый период производятся в разрезе видов доходов бюджета ЗАТО Северск в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в тысячах рублей с двумя знаками после запятой.

1.9. Решением Думы ЗАТО Северск на очередной финансовый год и на плановый период за Финансовым управлением закрепляются виды доходов с кодами бюджетной классификации согласно Приложению «Перечень и коды главных администраторов (администраторов) доходов бюджета ЗАТО Северск - органов местного самоуправления и закрепляемые за ними виды доходов».

II. Методика прогнозирования неналоговых доходов

Прогноз неналоговых доходов бюджета на очередной финансовый год осуществляется Финансовым управлением на основании законов Российской Федерации, законов Томской области и муниципальных правовых актов городского округа ЗАТО Северск, устанавливающих неналоговые доходы, с учетом динамики поступлений соответствующих доходов.

Прогноз неналоговых доходов бюджета на плановый период осуществляется Финансовым управлением на основании прогноза неналоговых доходов на очередной финансовый год по каждому доходному источнику и корректируется на индекс потребительских цен.

При расчете дополнительно учитывается изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов Томской области и муниципальных правовых актов городского округа ЗАТО Северск, устанавливающих неналоговые доходы.

2.1. Прогнозирование доходов по статье «Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов городских округов» (КБК 90311103040040000120)

Прогнозирование процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, выданных из бюджета ЗАТО Северск в период с 2000 года по 2007 год, осуществляется на основании договоров о предоставлении из бюджета ЗАТО Северск бюджетных кредитов и дополнительных соглашений к ним, при этом используются следующие показатели:

- остаток задолженности по основному долгу по кредиту, включая остаток реструктуризированной задолженности;
- величина процентной ставки, установленная договором;
- количество дней за период начисления процентов;
- количество дней в году;
- уровень собираемости.

2.1.1. Прогнозируемый объем поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, на текущий финансовый год рассчитывается путем применения метода прямого расчета, основанного на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровне ставок, количестве дней за период начисления процентов с учетом уровня собираемости, по следующей формуле:

$$\text{Пт} = ((\text{Оз} \times \text{Ст} \times \text{Кдн}) / (\text{Кг} \times 100)) \times \text{Ус}, \text{ где:}$$

Пт - проценты, полученные от предоставления бюджетного кредита, на текущий финансовый год;

Оз - остаток задолженности по основному долгу на начало текущего финансового года;

Ст - величина процентной ставки, установленная договором;

Кдн - количество дней за период начисления процентов;

Кг - количество дней в году;

Ус - уровень собираемости платежей, сложившийся за три года, предшествующих текущему финансовому году, рассчитанный по следующей формуле:

$$\text{Ус} = (\text{Пф} + \text{Пф1} + \text{Пф2}) / (\text{Пн} + \text{Пн1} + \text{Пн2}), \text{ где:}$$

Пф + Пф1 + Пф2 - сумма фактически поступивших процентов за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;

Пн + Пн1 + Пн2 - сумма начисленных процентов за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году.

2.1.2. Прогнозируемый объем поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, на очередной финансовый год и плановый период рассчитывается путем применения метода индексации по следующим формулам:

очередной финансовый год: $\text{По} = \text{Пт} \times i + D$;

плановый период 1: $\text{Ппл1} = \text{По} \times i + D$;

плановый период 2: $\text{Ппл2} = \text{Ппл1} \times i + D$, где:

По - проценты, полученные от предоставления бюджетного кредита, на очередной финансовый год;

Ппл1, Ппл2 - проценты, полученные от предоставления бюджетного кредита, на плановый период;

i - индекс потребительских цен;

D - дополнительные (выпадающие со знаком «-») доходы бюджета, связанные с изменением законодательства или с другими причинами.

2.2. Прогнозирование доходов по статье «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов» (КБК 90311302994040000130).

При прогнозировании используются следующие показатели:

- фактическое поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;

- индекс потребительских цен.

При прогнозировании объема поступлений в бюджет ЗАТО Северск по данному источнику доходов данные, принимаемые за базу, корректируются на поступления, имеющие разовый характер.

2.2.1. Прогнозируемый объем поступлений прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов на текущий финансовый год рассчитывается путем применения метода усреднения по следующей формуле:

$$\text{ДКт} = \text{ДКож} + D, \text{ где}$$

ДКт - прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов на текущий финансовый год;

ДКож - средневзвешенное значение поступлений прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов за три года, предшествующих текущему финансовому году, рассчитанное по следующей формуле:

$$\text{ДКож} = (\text{ДКФ} + \text{ДКф1} + \text{ДКф2}) / 3, \text{ где:}$$

ДКФ + ДКф1 + ДКф2 - сумма фактически поступивших доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;

Д - дополнительные (выпадающие со знаком «-») доходы бюджета, связанные с изменением законодательства или с другими причинами (поступления, имеющие разовый характер).

2.2.2. Прогнозируемый объем поступлений прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов на очередной финансовый год и плановый период рассчитывается путем применения метода индексации по следующим формулам:

очередной финансовый год: $\text{ДКо} = \text{ДКт} \times i + \Delta$;

плановый период 1: $\text{ДКпл1} = \text{ДКо} \times i + \Delta$;

плановый период 2: $\text{ДКпл2} = \text{ДКпл1} \times i + \Delta$, где:

ДКо - прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов на очередной финансовый год;

ДК1, ДК2 - прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов на плановый период;

i - индекс потребительских цен;

Δ - дополнительные (выпадающие со знаком «-») доходы бюджета, связанные с изменением законодательства или с другими причинами (поступления, имеющие разовый характер).

2.3. Прогнозирование доходов по статье «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов городских округов)» (КБК 90311618040040000140).

Прогнозирование денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства осуществляется на основании протоколов об административных правонарушениях, при этом используются следующие показатели:

- количество правонарушений за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;
- сумма начисленных штрафов за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;
- сумма поступивших штрафов за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;
- уровень собираемости;
- i - индекс потребительских цен.

2.3.1. Поступления сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства в бюджет ЗАТО Северск в текущем финансовом году могут рассчитываться с помощью одного из двух вариантов:

Вариант 1.

При прогнозировании поступлений доходов используется метод прямого расчета, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений количественных, объемных и стоимостных показателей.

Прогнозируемый объем поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства в бюджет ЗАТО Северск рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Шт} = \text{Кп} \times \text{Шср} \times \text{Ус}, \text{ где:}$$

Шт - доходы, поступающие от денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства, на текущий финансовый год;

Кп - прогнозируемое количество правонарушений, рассчитанное как среднеарифметическое значение за три года по следующей формуле:

$$Кп = (Ко + Ко1 + Ко2) / 3, \text{ где:}$$

Кп, Кп1, Кп2 - количество правонарушений за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;

Шср - средневзвешенное значение сумм начисленных штрафов, рассчитанное как среднеарифметическое значение за три года по следующей формуле:

$$Шср = (Шн + Шн1 + Шн2) / 3, \text{ где:}$$

Шн + Шн1 + Шн2 - значение сумм начисленных штрафов за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году;

Ус - уровень собираемости штрафов, рассчитанный как отношение поступивших сумм платежей за три года к сумме начисленных штрафов за три года по следующей формуле:

$$Ус = (Шф + Шф1 + Шф2) / (Шн + Шн1 + Шн2), \text{ где:}$$

Шф + Шф1 + Шф2 - сумма поступивших штрафов за отчетный год и два года предшествующих отчетному году.

Вариант 2.

При прогнозировании поступлений доходов используется метод индексации. Прогнозируемый объем поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства в бюджет ЗАТО Северск рассчитывается по следующей формуле:

$$Шт = Шд x i + Д, \text{ где:}$$

Шт - доходы, поступающие от денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства, на текущий финансовый год;

Шд - фактическое поступление сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства за отчетный финансовый год;

i - индекс потребительских цен;

Д - дополнительные (выпадающие со знаком «-») доходы бюджета, связанные с изменением законодательства либо имеющие разовый характер.

2.3.2. Прогноз поступлений сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства в бюджет ЗАТО Северск на очередной финансовый год и на плановый период рассчитывается путем применения метода индексации по следующим формулам:

очередной финансовый год: Шо = Шт x i + Д;

плановый период 1: Шпл1 = Шо x i + Д;

плановый период 2: Шпл2 = Шпл1 x i + Д, где:

Шо - прогноз поступлений штрафных санкций в бюджет на очередной финансовый год;

Шпл1, Шпл2 - прогноз поступлений штрафных санкций в бюджет на плановый период;

i - индекс потребительских цен;

Д - дополнительные (выпадающие со знаком «-») доходы бюджета, связанные с изменением законодательства либо имеющие разовый характер.

III. Методика прогнозирования безвозмездных поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При прогнозировании поступлений доходов от межбюджетных трансфертов в форме дотаций с учетом сроков формирования бюджетов вышестоящих уровней и сроков предоставления проекта бюджета ЗАТО Северск в Департамент финансов Томской области и в Думу ЗАТО Северск применяются следующие способы прогнозирования.

3.1. Прогнозирование поступлений дотаций при формировании бюджета ЗАТО Северск (КБК 90320201001040034151, 90320201001040035151, 90320201003040000151, 90320201007040000151, 90320201009040000151, 90320201999040000151)

3.1.1. Для представления в Департамент финансов Томской области

Сумма дотаций за счет средств областного бюджета на очередной финансовый год прогнозируется по информации, предоставленной Департаментом финансов Томской области.

Сумма дотаций за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год прогнозируется на основании утвержденного Федерального закона о Федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период. В прогноз суммы дотаций включаются данные первого года планового периода.

В отсутствии утвержденных Федеральным законом сумм дотаций планового периода, в прогноз включается сумма дотаций, равная сумме дотаций текущего финансового года.

3.1.2. Для представления в Думу ЗАТО Северск

Сумма дотаций за счет средств областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период прогнозируется по проектным данным Департамента финансов Томской области, доведенным в установленном порядке.

Сумма дотаций за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период прогнозируется по проекту Федерального закона о Федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии проекта, дотации прогнозируются на уровне сумм дотаций текущего финансового года.

3.2. Прогнозирование поступлений субсидий на реализацию мероприятий государственной программы «Повышение уровня пенсионного обеспечения работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих Томской области на период 2013-2023 годов» (КБК 90320202999040026151)

Сумма субсидий на очередной финансовый год и на плановый период прогнозируется по проектным данным Департамента финансов Томской области, доведенным в установленном порядке.

Чеснокова Е.В.

