

ПРОТОКОЛ

общественных слушаний Материалов обоснования лицензии на размещение и сооружение приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов, Томская область, городской округ ЗАТО Северск (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду)

Дата и время проведения: 01 ноября 2018 г., 16.00.

Место проведения: большой зал Администрации ЗАТО Северск по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, просп. Коммунистический, 51.

Цель проведения: обсуждение Материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, разработанных Федеральным государственным унитарным предприятием «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (ФГУП «НО РАО») для обеспечения безопасного размещения и сооружения пункта захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов, снижения и предотвращения экологических рисков для окружающей среды и населения.

Повестка дня: обсуждение Материалов обоснования лицензии на размещение и сооружение приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов, Томская область, городской округ ЗАТО Северск (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду).

Инициатор (Заказчик) общественных слушаний: ФГУП «НО РАО» (119017, г.Москва, ул.Пятницкая, д.49А, стр.2).

Организатор общественных слушаний: Администрация ЗАТО Северск (Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, просп.Коммунистический, 51) совместно с ФГУП «НО РАО».

Общественные слушания проводятся на основании:

1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
2. Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
3. Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
4. Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372;
5. Положения о проведении общественных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности на территории округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.07.2015 № 1678;
6. Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденного решением Собрания народных представителей ЗАТО Северск от 12.04.2005 № 69/1;
7. Распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 25.09.2018 № 1392-р «О проведении общественных обсуждений (в форме общественных слушаний)

Материалов обоснования лицензии на размещение и сооружение приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов, Томская область, городской округ ЗАТО Северск (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду)».

Материалы обоснования лицензии на размещение и сооружение приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов, Томская область, городской округ ЗАТО Северск (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду) (далее – МОЛ) были доступны для ознакомления общественности и подачи письменных замечаний и предложений с 01.10.2018, с понедельника по пятницу с 08.00 до 17.00 часов в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО» по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, просп.Коммунистический, 8, каб.327, также прием замечаний и предложений осуществлялся по адресу электронной почты: info@norao.ru. Дополнительно МОЛ были размещены для ознакомления на официальном сайте ФГУП «НО РАО»: www.norao.ru.

Информация о проведении общественных слушаний доведена до сведения общественности и всех заинтересованных лиц через публикации в средствах массовой информации:

1) на федеральном уровне: в газете «Российская газета» от 28.09.2018 № 217 (7680);

2) на региональном уровне: в газете «Томские новости» от 28.09.2018 № 39 (957);

3) на муниципальном уровне: в газете «Диалог» от 28.09.2018 № 38 (89);

4) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах ФГУП «НО РАО»: www.norao.ru, а также Администрации ЗАТО Северск: www.seversknet.ru.

На общественных слушаниях зарегистрировались 145 человек. Регистрационные листы участников общественных слушаний к Протоколу общественных слушаний прилагаются.

Председательствующий общественных слушаний:

Глава Администрации ЗАТО Северск Диденко Николай Васильевич.

Члены Президиума общественных слушаний:

Глава Администрации ЗАТО Северск Диденко Николай Васильевич.

Заместитель генерального директора по развитию – научный руководитель ФГУП «НО РАО» Красильников Виктор Яковлевич.

Секретарь общественных слушаний, ведущий протокол общественных слушаний:

Главный специалист отдела регионального развития и размещения приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов ФГУП «НО РАО» Новикова Анастасия Викторовна.

Общественные слушания со вступительным словом открыл Председательствующий. Сообщил, что основанием для проведения являются требования действующего российского законодательства, в частности, Федеральных законов от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372, предусматривающих информирование общественности о намечаемой хозяйственной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия этой деятельности на окружающую среду.

О назначении и проведении общественных слушаний МОЛ Заказчиком ФГУП «НО РАО» направлено обращение в Администрацию ЗАТО Северск письмом от 19.09.2017 № 319-634/5120.

Председательствующий сообщил, что общественные слушания организованы Администрацией ЗАТО Северск совместно с Заказчиком и назначены на 01.11.2018 распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.09.2018 № 1392-р о проведении общественных слушаний МОЛ, которое опубликовано в средстве массовой информации «Официальный бюллетень Администрации ЗАТО Северск», а также размещено на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.seversknet.ru.

Председательствующий проинформировал участников о том, что сведения о проведении общественных слушаний доведены до общественности и всех заинтересованных лиц через публикации в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Кроме того, Председательствующий сообщил, что в период с 01.10.2018 до дня проведения общественных слушаний в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО» по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, просп.Коммунистический, 8, каб.327, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте ФГУП «НО РАО» (www.norao.ru) были размещены для ознакомления общественности МОЛ. Ознакомиться с материалами имел возможность любой желающий.

Также Председательствующий сообщил участникам общественных слушаний, что предложений и замечаний по МОЛ не поступило (в соответствии с журналом замечаний и предложений).

Участникам общественных обсуждений Председательствующим были представлены инициатор общественных обсуждений – Заказчик

ФГУП «НО РАО», члены Президиума общественных слушаний, секретарь общественных слушаний.

Председательствующий общественных слушаний ознакомил участников слушаний с целями проведения общественных слушаний:

- 1) проинформировать общественность и всех заинтересованных лиц о намечаемой хозяйственной деятельности и о мерах по обеспечению экологической безопасности;

- 2) обсудить материалы обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, разработанные ФГУП «НО РАО» для обеспечения безопасного размещения и сооружения пункта захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов, снижения и предотвращения экологических рисков для окружающей среды и населения;

- 3) зарегистрировать и донести до заказчика предложения и замечания общественности, высказанные в ходе проведения общественных слушаний.

Председательствующий проинформировал участников общественных слушаний о том, что с порядком проведения общественных слушаний, в том числе с порядком выступления на слушаниях, порядком подачи вопросов, замечаний, предложений участникам слушаний необходимо ознакомиться, изучив предоставленные при регистрации участников общественных слушаний материалы.

Председательствующий ознакомил присутствующих с порядком проведения общественных слушаний:

- 1) Несколько докладов по теме слушаний общей продолжительностью до 20 минут каждый. Затем выступления – до 5 минут каждое, ответы на вопросы – не более 5 минут на каждый.

- 2) Вопросы, замечания, предложения должны быть поданы в письменной форме путем заполнения соответствующих бланков. Бланки необходимо представить секретарю общественных слушаний, который обрабатывает и передает их Председательствующему.

Вопросы могут быть лично озвучены участниками общественных обсуждений при условии заполнения соответствующей заявки.

Все желающие выступить на общественных слушаниях, заполнившие соответствующие бланки, берут слово только по разрешению Председательствующего.

- 3) Количество выступающих не ограничено.

- 4) Принимаются и вносятся в Протокол общественных слушаний (далее – Протокол) только те основные вопросы, замечания и предложения, которые относятся к теме общественных слушаний и были заданы с соблюдением вышеуказанных требований.

Председательствующий обратил внимание участников общественных слушаний на ответственность за нарушение регламента проведения общественных слушаний и предложил приступить к обсуждению МОЛ и заслушиванию докладчиков.

По теме общественных слушаний выступили докладчики:

1. Красильников Виктор Яковлевич, заместитель генерального директора по развитию – научный руководитель ФГУП «НО РАО», представил вниманию участников доклад и презентацию на тему: «Создание системы окончательной изоляции среднеактивных и низкоактивных РАО».

Докладчиком представлена информация о заказчике – ФГУП «НО РАО», о месте ФГУП «НО РАО» в системе обращения с радиоактивными отходами (далее – РАО); об основной миссии ФГУП «НО РАО»: обеспечение экологической безопасности Российской Федерации в части захоронения РАО. Представлены сведения о принципах обращения с РАО: финансовую ответственность за РАО несут производители отходов; ответственность за РАО, накопленные до 2011 года, несет государство РФ; захоронение РАО является обязательным. Также представлены сведения о принципах изоляции различных классов РАО, о составе типовых РАО 3 и 4 классов.

Докладчиком представлена информация о площадке размещения приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов (далее – ПЗРО) и об объекте размещения РАО. Один из основных принципов размещения РАО – максимальное приближение ПЗРО к местам образования РАО. Одна из стратегических целей – превышение введенного объема мощностей ПЗРО над объемом образующихся РАО.

Вниманию общественности также представлена Дорожная карта размещения ПЗРО в Томской области и информация о международном опыте захоронения РАО, учтенном при проектировании ПЗРО.

2. Колесникова Наталья Станиславовна, главный инженер проекта АО «Центральный проектно-технологический институт», представила вниманию участников доклад и презентацию на тему: «Об основных технических решениях».

Докладчиком представлена подробная характеристика объекта: общая вместимость ПЗРО, соотношение между отходами 3 и 4 класса, площадь земельного участка в границах ограждения площадки, информация о категории объекта, санитарно-защитной зоне. Также представлена характеристика принимаемых отходов 3 и 4 классов. До общественности доведена информация о требованиях к РАО, установленных проектом, планируемых к приему РАО 3 класса и РАО 4 класса. Представлена характеристика контейнеров, в которых планируется захоронение РАО.

Участники общественных обсуждений проинформированы об альтернативных вариантах размещения площадки, рассмотренных в проекте. Докладчиком представлена характеристика площадки, выбранной для размещения ПЗРО, информация о результатах проведенных инженерных изысканий, в том числе о полученной информации о сейсмичности, грунтах, водоносном горизонте, краснокнижных видах растений и животных, уровне загрязнения почв и уровне радиационного загрязнения в районе размещения объекта.

Также представлена информация о мероприятиях по водопонижению и защите на стадиях строительства и эксплуатации объекта. Представлены сведения о планируемых к размещению на объекте зданиях и сооружениях, о вариантах размещения контейнеров с РАО. Участники общественных обсуждений также проинформированы о внеплощадочных сетях, физических защитных барьерах, мониторинге в периоды строительства и эксплуатации.

3. Довжик Тимофей Викторович, главный специалист отдела по радиационной, промышленной, пожарной безопасности и охране труда филиала «Северский» ФГУП «НО РАО», представил вниманию участников доклад и презентацию на тему: «Оценка воздействия на окружающую среду деятельности по созданию ПЗРО в городском округе ЗАТО Северск, Томская область».

Докладчик ознакомил общественность с процедурой оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, о нормативных правовых актах, регулирующих охрану окружающей среды, которыми руководствуется ФГУП «НО РАО» при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и осуществлении намечаемой деятельности.

Вниманию общественности представлено описание окружающей среды в районе расположения объекта на выбранной площадке размещения ПЗРО.

Участникам общественных слушаний представлена информация о результатах предполагаемого воздействия на окружающую среду на стадии строительства ПЗРО; стадии эксплуатации; постэксплуатационной стадии; о принятых мероприятиях по восстановлению и защите окружающей среды.

Самым значительным воздействием, оказываемым на окружающую среду, будет воздействие на почвенный и растительный покровы на этапе строительства объекта. При нормальных условиях эксплуатации ПЗРО облучение населения от техногенных источников излучения будет отсутствовать в силу герметичности упаковок РАО и наличия эффективной многобарьерной защиты. Негативное воздействие на окружающую среду на всех стадиях жизненного цикла ПЗРО будет минимизировано за счёт проведения специальных природоохранных мероприятий. В процессе реализации природоохранных мероприятий после закрытия ПЗРО на его площадке будет восстановлен растительный покров.

Председательствующий объявил о возможности приступить к ответам на вопросы по докладам.

1. Ващенко Г.И. (рег.№ 16): «Как будет организован внутренний и внешний аудит? Сертифицированы ли специалисты? Средства измерения? Как часто будет проводиться аудит? Отчетность по аудиту? Продолжительность жизни пункта захоронения?»

Слово для ответа на вопрос предоставлено Колесниковой Н.С.

Все отходы, поступающие на площадку ПЗРО, предварительно проходят входной контроль. Спектрометрические установки работают в автоматическом режиме. К осуществлению работы допускается только специализированный квалифицированный персонал. Проверяется каждая упаковка (100%-ный входной

контроль). Предусмотрена отчетность по аудиту, долговременное хранение данных. Продолжительность жизни пункта захоронения: если говорить об эксплуатации, то срок эксплуатации – 14 лет, если говорить о долговременной безопасности объекта, то 300-350 лет – срок службы объекта. Представлена информация о контроле и мониторинге в период строительства и эксплуатации, постэксплуатационный период. Запроектировано 9 наблюдательных скважин.

Дополнительная информация представлена Шиловой Е.Г., экспертом-экологом ФГУП «НО РАО».

В настоящее время в ФГУП «НО РАО» внедряется система экологического менеджмента, разрабатывается проект соответствующих стандартов, которым будет предусмотрено проведение как внутреннего, так и внешнего экологического аудита. Также в ФГУП «НО РАО» действует приказ о проведении внутреннего экологического аудита, который проводится специальной комиссией 1 раз в 2 года в филиалах ФГУП «НО РАО».

2. Председательствующим предоставлена возможность задать вопрос Жабину С.И. (рег.№ 3): «Жидкие отходы будут вывозиться на очистные сооружения г.Северска. В Северске есть очистные сооружения?»

Ответ на вопрос предоставлен Председательствующим общественных обсуждений Диденко Н.В.

В г.Северске есть очистные сооружения с механической очисткой, работающие исправно. Нужно прорабатывать вопрос строительства очистных сооружений с биологической очисткой.

3. Антонова А.М. (рег.№ 12): «Отходы каких объектов будут размещены в пункте захоронения?», Пантелеев О.З. (рег.№ 104): «Откуда будут поступать на хранение контейнеры (местные, региональные, федеральные)?».

Слово для ответа на вопросы предоставлено Красильникову В.Я.

Пункт захоронения ориентирован на того производителя отходов, рядом с которым проектируется этот пункт захоронения для сокращения транспортной составляющей (АО «СХК»). В соответствии с Федеральным законом от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) ФГУП «НО РАО» обязан принимать отходы, заявленные и другими производителями. Предполагаем, что 95% принимаемых отходов будут отходами АО «СХК».

После основных докладов Председательствующий предложил заслушать выступления в соответствии с оформленными в установленном порядке письменными заявками.

По теме общественных слушаний выступили:

1. Скрипников В.В. (рег.№ 69).

Выступающим представлена информация об имеющемся успешном опыте захоронения РАО АО «СХК» и об опыте использования принятых проектных

барьеров, глиняных экранов. Сделан вывод о том, что данный проект позволит грамотно хранить РАО без последствий для населения и природы.

2. Дворецкий А.Н. (рег.№ 60).

Поблагодарил докладчиков за предоставленную информацию. Высказал мнение о том, что для строительства объекта можно найти иное безопасное место. Как пенсионер, выступающий указал на отсутствие компенсаций жителям г.Северска, например, о направлении инвестиций на строительство нового водозабора, очистных сооружений биологической очистки, модернизации систем канализации и теплосетей. Указал на необходимость изменения качества жизни жителей города в лучшую сторону и высказался против строительства объектов захоронения РАО без программ компенсации для жизни и здоровья жителей г.Северска.

Председательствующий общественных обсуждений, Диденко Н.В., в дополнение к выступлению проинформировал участников общественных слушаний о Дорожной карте по реконструкции тепловой электростанции за счет Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Красильников В.Я. также представил информацию о порядке финансирования ФГУП «НО РАО».

3. Хандорин Г.П. (рег.№ 134).

Выступающий обратился с вопросом к присутствующим, изучен ли перечень отходов, которые образуются на АО «СХК», сопоставлен ли этот перечень с теми требованиями, которые представлены в проекте? Эти отходы необходимо будет подготовить. Не придется ли строить еще технологические установки, которые бы обеспечили соответствие отходов заявленным в проекте требованиям?

Выступающий высказал мнение о том, что жители Северска и их потомки обречены жить рядом с объектом захоронения РАО сотни лет. Представил информацию об опыте ученых по исследованию вопроса сокращения времени распада радиоактивных элементов до превращения их в нерадиоактивные элементы, что исключило бы проблемы их хранения. Высказался о необходимости продолжения таких исследований, что будет радикальным решением вопроса для всей атомной промышленности.

4. Муратов О.Э. (рег.№ 49).

Представил вниманию общественности информацию о предыстории создания объекта ПЗРО. РАО начали образовываться около 100 лет назад. К началу XXI века в России существовало около 1,5 тысяч мест хранения РАО, причем эти отходы хранились без всякой переработки, без сортировки, навалом. Было принято решение о необходимости создания системы окончательной изоляции РАО для обеспечения безопасности. Также выступающий порекомендовал жителям г.Северска обратиться с предложением к депутатам о

необходимости выступления с законодательной инициативой по вопросу компенсационных мероприятий для жителей города.

5. Горчаков Д.А. (рег.№ 11).

Выступающий проинформировал присутствующих о том, что ФГУП «НО РАО» принимает отходы и берет деньги за объем отходов. Строительство пунктов захоронения РАО обязывает ФГУП «НО РАО» исследовать вопрос сокращения объема отходов. Проинформировал о наличии технологий, с помощью которых возможно сокращение объема отходов до 100 раз.

Выступающий сделал вывод, что считает рассматриваемый объект возможным и способствующим улучшению экологической ситуации и экологической безопасности населения.

6. Председательствующим слово для выступления предоставлено Ожаровскому А.В.

Выступающий поблагодарил Заказчика за проведенные ранее круглые столы по рассматриваемому вопросу в г.Северске и в г.Томске, за информирование населения о планируемой деятельности.

Отметил, что возможность, при необходимости, извлечения РАО характеризует объект с лучшей стороны. Представил в адрес ФГУП «НО РАО» позицию общественных организаций о том, что информация о перечне и количестве РАО не может быть закрытой. Отметил, что данный вопрос относится не к ФГУП «НО РАО», а больше к производителям.

Выступил по вопросу срока службы объекта, деградации защитных барьеров. В связи этим обратил внимание на необходимость проведения серьезного мониторинга.

7. Жабин С.И. (рег.№ 3).

Выступающий отметил, что проект выполнен качественно, все необходимые требования исполнены. Проинформировал присутствующих о том, что Общественная палата Томской области вышла с законодательной инициативой о внесении поправок в ст.5 Федерального закона № 190-ФЗ с целью социальной поддержки территорий, на которых планируется создание объектов финальной изоляции РАО. Обратился к депутатам Томской области о поддержке законодательной инициативы.

8. Никитин А.К. (рег.№ 2).

Выступающий отметил, что все проекты, которые реализует ФГУП «НО РАО», хорошо проработаны, как и рассматриваемый проект. Также выступающий проинформировал участников о том, что проект размещен на официальном сайте ФГУП «НО РАО» и вопросы по проекту принимаются ФГУП «НО РАО».

Выступающий проинформировал участников общественных слушаний о том, что вопрос компенсации жителям поднимается всегда и является верным.

Все участники процесса согласны с тем, что нужны изменения. Отметил необходимость совместной работы.

По вопросу жизни населения рядом с объектом захоронения РАО высказался присутствующим с вопросом о том, что размещение в ином регионе вызовет еще большее недовольство местных жителей, ведь в г.Северске, где данные отходы образовались, есть квалифицированные специалисты и соответствующий опыт.

Подведение итогов общественных слушаний.

Председательствующий сообщил, что заслушаны все запланированные доклады, предоставлено слово всем желающим. Получены ответы на поступившие вопросы, замечаний, предложений в адрес Заказчика не поступило.

Председательствующий общественных слушаний сообщил, что в соответствии с Положением о проведении общественных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности на территории округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.07.2015 № 1678, не позднее 5 дней после окончания слушаний будет составлен Протокол общественных слушаний, который является неотъемлемой частью материалов оценки воздействия на окружающую среду.

Председательствующий сообщил присутствующим, что Протокол будет доступен для ознакомления на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск. Кроме того, любой участник общественных слушаний вправе ознакомиться с Протоколом в течение 5 дней со дня его составления, подписав лист ознакомления с Протоколом, в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО» по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, просп.Коммунистический, 8, каб.327 (в рабочие дни с 8.00 до 17.00).

Предложения и замечания принимаются Заказчиком ФГУП «НО РАО» в течение 30 дней после общественных слушаний в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО», по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, просп.Коммунистический, 8, каб.327 (в рабочие дни с 8.00 до 17.00). Кроме того, прием замечаний и предложений осуществляется по адресу электронной почты: info@norao.ru.

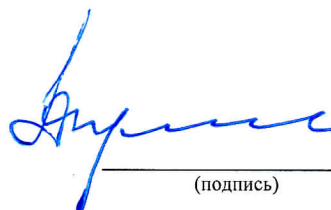
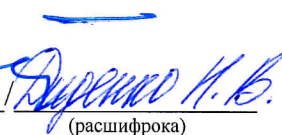
Председательствующий предложил считать слушания состоявшимися, зачитал Решение и объявил о завершении общественных слушаний.

Решение:


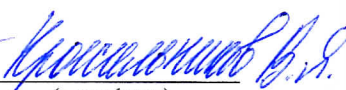
По результатам проведенных общественных слушаний поддержать реализацию деятельности по размещению и сооружению приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов в городском округе ЗАТО Северск и рекомендовать направить МОЛ на государственную экологическую экспертизу.

Приложение: регистрационные листы участников общественных слушаний.

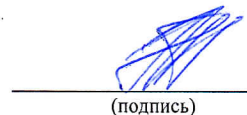
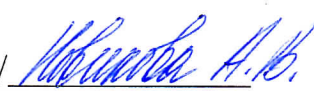
Глава Администрации ЗАТО Северск:

 / 
(подпись) (расшифровка)

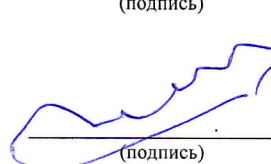
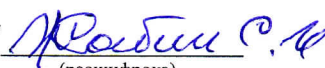
Заместитель генерального директора по развитию –
научный руководитель ФГУП «НО РАО»:

 / 
(подпись) (расшифровка)

Секретарь общественных слушаний:

 / 
(подпись) (расшифровка)

Представитель граждан:

 / 
(подпись) (расшифровка)