

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск
от 18.09.2018 № 1780 «Об утверждении Порядка учета, хранения и реализации древесины
на территории ЗАТО Северск»

«30» июня 2021 г.

№ 1

В соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2021 году, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 07.12.2019 № 1369-р, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, провел экспертизу постановления Администрации ЗАТО Северск от 18.09.2018 № 1780 «Об утверждении Порядка учета, хранения и реализации древесины на территории ЗАТО Северск» (далее – МНПА ЗАТО Северск), разработанного Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее – регулирующий орган).

В ходе проведения экспертизы МНПА ЗАТО Северск уполномоченным органом в период с 01.06.2021 по 29.06.2021 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=7>). О начале публичных консультаций Комитет известил:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области;
- Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- Фонд «Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск»;
- общество с ограниченной ответственностью «Превентива»;
- общество с ограниченной ответственностью «Каверин и Компания».

По итогам публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области поступило 1 предложение о внесении изменений в МНПА ЗАТО Северск, которое отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

1. Цели регулирования, установленные МНПА ЗАТО Северск.

В соответствии с положениями МНПА ЗАТО Северск целью правового регулирования является установление порядка учета, хранения и реализации древесины, полученной в результате:

- 1) незаконной рубки лесных насаждений на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск;
- 2) строительства, реконструкции, эксплуатации (расчистки просек) линейных объектов (линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и иных, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов) на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск, а также на земельных участках, расположенных в границах ЗАТО Северск, государственная собственность на которые не разграничена.

Анализ практики применения МНПА ЗАТО Северск с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о том, что цели правового регулирования достигнуты.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

МНПА ЗАТО Северск был принят Администрацией ЗАТО Северск 18.09.2018.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальный бюллетень Администрации ЗАТО Северск», 05.10.2018, № 9(25).

Правовой основой разработки МНПА ЗАТО Северск, по мнению разработчиков, явились положения Гражданского кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации.

МНПА ЗАТО Северск принят без указания срока его действия, на сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время, в том числе в рамках отношений органов местного самоуправления ЗАТО Северск с субъектами предпринимательства.

В период с даты принятия акта до настоящего времени в МНПА ЗАТО Северск дважды вносились изменения, касающиеся совершенствования отдельных его положений.

Субъектами правового регулирования являются городской округ ЗАТО Северск Томской области в лице Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск как собственник древесины, полученной на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск, а также на земельных участках, расположенных в границах ЗАТО Северск, государственная собственность на которые не разграничена, Муниципальное казенное учреждение «Лесничество ЗАТО Северск», осуществляющее реализацию древесины, юридические и физические лица, осуществляющие строительство, реконструкцию, эксплуатацию (расчистку просек) линейных объектов (линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и иных, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов) на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск, а также на земельных участках, расположенных в границах ЗАТО Северск, государственная собственность на которые не разграничена.

МНПА ЗАТО Северск утвержден Порядок учета, хранения и реализации древесины на территории ЗАТО Северск, состоящий из следующих разделов:

- Общие положения;
- Учет и хранение древесины, полученной в результате незаконной рубки лесных насаждений;
- Учет и хранение древесины, полученной в результате строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;
- Реализация древесины;
- Преимущественное право на приобретение древесины.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

В ходе проведения экспертизы Комитетом установлено следующее.

В соответствии с пунктом 38 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 38 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области осуществление муниципального лесного контроля относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относится учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие указанного МНПА ЗАТО Северск.

Проанализировав **МНПА** ЗАТО Северск, Комитет считает, что каких-либо положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, МНПА ЗАТО Северск не содержит.

4. Предложения по оптимизации регулирования.

Предложения по оптимизации регулирования отсутствуют.

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА.

- МНПА ЗАТО Северск принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;
- положения МНПА ЗАТО Северск не противоречат действующему федеральному и региональному законодательству;
- имеется практика реализации МНПА ЗАТО Северск, что свидетельствует о его эффективности и достижении поставленных целей.

Заместитель председатель Комитета экономического
развития Администрации ЗАТО Северск



В.С.Ушакова

