



Томская область  
городской округ  
закрытое административно-территориальное образование Северск  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО СЕВЕРСК**

**ПРОТОКОЛ № 1**

заочного заседания рабочей группы по оценке эффективности  
антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск

«21» 02 2023

В заочном заседании участвовали:

Руководитель рабочей группы:

Диденко Николай - Мэр ЗАТО Северск  
Васильевич

Заместитель руководителя рабочей группы:

Хрячков Павел Петрович - заместитель Мэра ЗАТО Северск по экономике  
и финансам

Функции секретаря рабочей группы исполняет:

Емелина - ведущий юрисконсульт Отдела поддержки  
Ирина предпринимательства и привлечения инвестиций  
Сергеевна Комитета экономического развития Администрации ЗАТО  
Северск

Члены рабочей группы:

Бабеньшев - первый заместитель Мэра ЗАТО Северск  
Владимир Владимирович

Коваленко - заместитель Мэра ЗАТО Северск – Управляющий делами  
Виктор Васильевич Администрации ЗАТО Северск

Мазур Роман - заместитель Мэра ЗАТО Северск  
Леонидович по общественной безопасности

Кондинская Татьяна - заместитель Мэра ЗАТО Северск  
Юрьевна по социальной политике

Солдатова - председатель Правового комитета Администрации ЗАТО  
Татьяна Ивановна Северск

Трапезников - председатель Комитета экономического развития  
Виталий Юрьевич Администрации ЗАТО Северск

Королева Людмила - Председатель Комитета по кадрам и муниципальной  
Викторовна службе Администрации ЗАТО Северск

Рабочая группа правомочна, так как в заочном голосовании приняли участие 7 из 8 членов рабочей группы.

**РАССМОТРЕЛИ:** проект доклада об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2022 год.

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2022 год.

Результаты голосования:

«За» 7  
«Против» 0  
«Воздержался» 0

2. Комитету экономического развития Администрации ЗАТО Северск до 01.03.2022 разместить на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск утвержденный доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2022 год.

Результаты голосования:

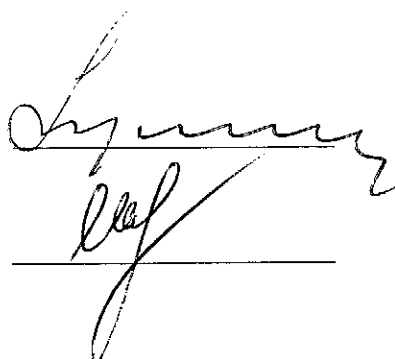
«За» 7  
«Против» 0  
«Воздержался» 0

Результаты голосования:

«За» 7  
«Против» 0  
«Воздержался» 0

Председатель  
заседания

Секретарь



Н.В. Диденко

И.С. Емелина

Утвержден протоколом заочного заседания  
рабочей группы по оценке эффективности  
антимонопольного комплаенса в  
Администрации ЗАТО Северск, утвержденной  
распоряжением Администрации ЗАТО  
Северск от 25.06.2020 № 671-р,  
от « 21 » февраля 2023 г. № 1

**Доклад**  
**об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия**  
**требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск**  
**(Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации ЗАТО Северск)**  
**за 2022 год**

Настоящий доклад разработан с целью информирования всех заинтересованных лиц об организации в Администрации ЗАТО Северск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) и её функционирования.

**1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» в Администрации ЗАТО Северск организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

1) распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск» утверждены:

- Положение об организации в Администрации ЗАТО Северск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса);

- карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск (ежегодно актуализируется);

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск (ежегодно актуализируется в соответствии с картой комплаенс-рисков);

- состав рабочей группы по вопросам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации в ЗАТО Северск Томской области;

2) распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 53-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск» определены уполномоченные структурные подразделения и органы Администрации ЗАТО Северск, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса, и их функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса.

Протоколом заседания рабочей группы от 27.05.2021 № 2 утверждена методика оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО

Северск, которая включает в себя методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск и оценку значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск возложен на Мэра ЗАТО Северск с выполнением следующих полномочий:

а) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими Администрации ЗАТО Северск правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает карту комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск и план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Участники антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск:

- должностные лица органов Администрации ЗАТО Северск, наделенные правами юридического лица;

- должностные лица Правового комитета Администрации ЗАТО Северск;

- должностные лица Комитета по кадрам и муниципальной службе Администрации ЗАТО Северск;

- должностные лица Комитета экономического развития Администрации ЗАТО Северск.

Оценку эффективности антимонопольного комплаенса осуществляет рабочая группа, утвержденная распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р, которая рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://xn----7sbhlbh0a1awgee.xn--p1ai/antimonopolnyj-komplaens>).

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса.

В целях выявления и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства был проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск за 2022 год, анализ нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, анализ проектов нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, а также мониторинг и анализ правоприменительной практики антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск.

Для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства

в деятельности Администрации ЗАТО Северск (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) на основе сведений, предоставленных структурными подразделениями и органами Администрации ЗАТО Северск в соответствии с пунктом 12 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также на основании ответа Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее - Томское УФАС России).

Нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск за 2022 год.

В 2022 году Томским УФАС России было вынесено 2 предупреждения Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) и 1 предупреждение Администрации ЗАТО Северск, в связи с наличием в действиях Администрации ЗАТО Северск признаков нарушения ч. 1, п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также возбуждено 1 дело, в связи с неисполнением предупреждения в установленный срок, по признакам нарушения ч. 1, п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- 1 марта 2022 года Томским УФАС России Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск выдано предупреждение № 070/01/15-73/2022 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, выразившиеся в заключении дополнительного соглашения № 1 от 24.09.2019 г. о внесении изменений в договор аренды муниципального имущества № 1001 от 23.09.2019 г., на основании которого дополнен перечень передаваемого имущества, имущество передано без проведения конкурсных процедур, установленных законодательством о концессионных соглашениях, срок введения в эксплуатацию которого превышает 5 лет, а также заключен договор аренды муниципального имущества № 1005 от 07.10.2021 г. без проведения конкурсных процедур, установленных законодательством о концессионных соглашениях и передано имущество, срок введения в эксплуатацию которого превышает 5 лет;

- 18 марта 2022 года Томским УФАС России Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск выдано предупреждение № 070/01/15-106/2022 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, выразившиеся в заключении договора № 13 от 22.04.2019 г. о размещении нестационарного торгового объекта без проведения конкурентных процедур и бездействий, выразившихся в непринятии в установленном законодательством порядке мер по прекращению арендных отношений по возврату земельного участка в казну, после окончания срока действия договора в период с 28.06.2015 г. по 13.08.2021 г.;

- 2 августа 2022 года Томским УФАС России Администрации ЗАТО Северск вынесено предупреждение № 070/01/15-546/2022 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения ч. 1, п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, выразившихся в предоставлении незаконной преференции ООО «УЮТ Орловка» и передаче муниципального имущества в пользование (аренду) конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «УЮТ Орловка», в последующем передача муниципального имущества в пользование (аренду) АО «Северский водоканал» без проведения конкурсных процедур в соответствии с законодательством о концессионных соглашениях. Предупреждение не исполнено в установленный срок, в связи с чем возбуждено дело. 30 декабря решением по делу № 070/01/15-546/2022 в действиях Администрации ЗАТО Северск установлено нарушение части 1 пункта 7 статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

По результатам рассмотрения дела № 070/01/15-546/2022 Томским УФАС России предписание в отношении Администрации ЗАТО Северск не выдавалось.

В настоящее время материалы дела переданы должностному лицу Томского УФАС для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с КоАП РФ.

Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
1	2	3	4	5
Создана угроза ограничения конкуренции на определенном товарном рынке.	ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	Заключение дополнительного соглашения № 1 от 24.09.2019 г. о внесении изменений в договор аренды муниципального имущества № 1001 от 23.09.2019 г., на основании которого дополнен перечень передаваемого имущества, а также передано имущество без проведения конкурсных процедур, установленных законодательством о концессионных соглашениях, срок введения в эксплуатацию которого превышает 5 лет и заключение договора аренды муниципального имущества №1005 от 07.10.2021 г. без проведения конкурсных процедур, установленных законодательством о концессионных соглашениях, а также передаче имущества, срок	Выдано предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».	Срок исполнения предупреждения 31.05.2023. В целях исполнения предупреждения создана межведомственная комиссия по установлению технологической связанности сетей инженерно-технического обеспечения, находящихся во владении и (или) пользовании лиц, и сетей инженерно-технического обеспечения, находящихся в собственности ЗАТО Северск Томской области, передаваемых во владение и (или) пользование таким лицам. В настоящее время ФГБОУ ВО «Томский государственный архитектурно-строительный университет» подготовлено и выдано Экспертное заключение по установлению технологической связанности сетей теплоснабжения в пос. Орловка ЗАТО Северск Томской области, принадлежащих на праве собственности ЗАТО Северск, имеющих взаимные точки

1	2	3	4	5
		введения в эксплуатацию которых превышает 5 лет.		присоединения с котлом, переданным во временное владение (или) пользование теплоснабжающей организации.
Создана угроза ограничения конкуренции на определенном товарном рынке.	ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	Заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта № 13 от 22.04.2019 без проведения конкурентных процедур, и бездействие, выразившееся в непринятии в установленном законодательством порядке мер по прекращению арендных отношений и по возврату земельного участка после окончания срока действия такого договора в казну в период с 28.06.2015 г. по 13.08.2021 г.	Выдано предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».	Предупреждение исполнено.
Создана угроза ограничения конкуренции на определенном товарном рынке	ч. 1, п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	Предоставление незаконной преференции ООО «УЮТ Орловка» и передача муниципального имущества в пользование (аренду) конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «УЮТ Орловка», в последующем передача муниципального имущества в пользование (аренду) АО «Северский водоканал» без проведения конкурсных процедур		Предупреждение не исполнено, возбуждено и рассмотрено дело № 070/01/15-546/2022 30.12.2023 решением по делу № 070/01/15-546/2022 Томским УФАС в действиях Администрации ЗАТО Северск установлено нарушение по ч. 1 п. 7 ст. 15 Закона о защите конкуренции. По результатам рассмотрения дела предписание не выдавалось.

Других нарушений антимонопольного законодательства в анализируемом периоде не выявлено.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической, а также инвестиционной деятельности, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, в рамках которой и устанавливается соответствие НПА антимонопольному законодательству.

В 2022 году проведен анализ следующих действующих НПА:

1) постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.08.2022 № 1458 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск, использующим в качестве основного топлива уголь, затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021 - 2022 годов»;

2) постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.09.2018 № 1780 «Об утверждении Порядка учета, хранения и реализации древесины на территории ЗАТО Северск»;

3) постановление Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и Коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск»;

4) постановление Администрации ЗАТО Северск Администрации ЗАТО Северск от 10.10.2018 № 1855 «Об утверждении Порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц о заключении договоров на размещение нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, расположенных на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области»;

5) постановление Администрации ЗАТО Северск от 27.11.2020 № 2099 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию расходов теплоснабжающим организациям, использующим в качестве топлива нефть, мазут, дизельное топливо или иные продукты переработки нефти»;

6) постановление Администрации ЗАТО Северск от 06.02.2018 № 172 «Об утверждении Порядка предоставления теплоснабжающим организациям субсидии из бюджета ЗАТО Северск в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск»;

7) постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1149 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями»;

8) постановление Администрации ЗАТО Северск от 26.08.2020 № 1401 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию сверхнормативных расходов теплоснабжающим организациям, осуществляющим деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск»;

9) постановление Администрации ЗАТО Северск от 16.09.2021 № 2044 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск в целях возмещения теплоснабжающим организациям затрат в связи с оказанием услуг горячего



водоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск в межотопительный период»;

10) постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1148 «Об утверждении Порядка финансирования искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями»;

11) постановление Администрации ЗАТО Северск от 16.10.2014 № 2654 «О проведении конкурса на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации стартующих предпринимательских проектов»;

12) постановление Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2021 № 2684 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям в целях частичного возмещения затрат, возникающих при оказании услуг холодного водоснабжения и водоотведения населению, проживающему на внегородских территориях городского округа ЗАТО Северск»;

13) постановление Администрации ЗАТО Северск от 05.09.2012 № 2558 «Об утверждении нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод, сбрасываемых абонентами Акционерного общества «Северский водоканал» в коммунальную систему канализации г. Северска»;

14) постановление Администрации ЗАТО Северск от 22.05.2018 № 911 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

А также в рамках экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА) ЗАТО Северск, утвержденных Администрацией ЗАТО Северск проведен анализ постановления Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2012 № 3097 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на проведение земляных работ» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области», для выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, путем размещения его в сети «Интернет» для публичных обсуждений. Обсуждения НПА проводилось в срок с 01.02.2022 по 01.03.2022. Анализ действующих НПА осуществляется с учетом замечаний и предложений по итогам публичных обсуждений.

По итогам проведенного анализа НПА сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

НПА Администрации ЗАТО Северск, в которых УФАС России выявило нарушения антимонопольного законодательства в 2022 год отсутствуют.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Администрацией ЗАТО Северск в судебных разбирательствах не осуществлялось.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Нормативные правовые акты Администрации ЗАТО Северск, разработанные в 2022 году размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе открытый муниципалитет – оценка регулирующего воздействия (<https://xn----7sbhlbh0a1awgee.xn--p1ai/rating/front/index?type=6>):

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск теплоснабжающим организациям, осуществляющим свою деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск и использующим в качестве основного топлива уголь, на частичное возмещение затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию, за завершённый отопительный период»;

2) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию сверхнормативных

расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск»;

3) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении схемы размещения наружной рекламы на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области»;

4) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении порядка предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение затрат теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021 - 2022 годов»;

5) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении порядка представления субсидии на возмещение недополученных доходов по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок»;

6) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении порядка предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию расходов теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск, связанных с ростом цен на уголь».

Проекты НПА проходят антикоррупционную экспертизу, в рамках которой проводится анализ на предмет соответствия антимонопольному законодательству, в том числе с учетом поступивших замечаний и предложений.

В целях исключения положений в правовых актах и проектах правовых актов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, специалисты Правового комитета Администрации ЗАТО Северск осуществляют антикоррупционную экспертизу этих документов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В случае выявления нарушений по результатам проведённой Правовым комитетом антикоррупционной экспертизы составляется мотивированное заключение.

По итогам проведенного анализа проектов НПА также сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления:

ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия);

ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия;

ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;

ст. 17.1 Особенности заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;

ст. 18 Особенности заключения договоров с финансовыми организациями;

ст. 19 Государственные и муниципальные преференции;

ст. 20 Порядок предоставления государственной и муниципальной преференции;

ст. 21 Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или)использовании государственной или муниципальной преференции;

ст. 35.1 Запрет на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности.

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с применением законодательства о закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц, обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, а также анализ правоприменительной практики антимонопольной службы;

Обзор «Белой и черной книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2021 год, которые подготовлены в соответствии с изменениями, внесенными в Порядок формирования «белой и черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик приказом ФАС России от 01.11.2018 № 1489/18.

Рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения антимонопольного законодательства.

2.4. Проведение оценки выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченными подразделениями (правовыми подразделениями) на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных органами и структурными подразделениями Администрации ЗАТО Северск.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации по антимонопольному комплаенсу на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый муниципалитет» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещаются и поддерживаются в актуальном виде документы, касающиеся системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (нормативные правовые акты, методические материалы по основным вопросам организации и внедрения антимонопольного комплаенса, а также применения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления, доклады).

В целях повышения эффективности реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков в 2022 году было актуализированы правовые акты, определяющие организацию антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск, а также состав Рабочей группы по оценке эффективности.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск на основе карты рисков разработан и утвержден план мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2023 год.

Карта комплаенс-рисков за 2022 год и план мероприятий на 2023 год размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» <https://xn---7sbhlbh0alawgee.xn--p1ai/antimonopolnyj-komplaens>.

2.5. Информация о проведении ознакомления, обучения, инструктажа служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом.

На постоянной основе осуществляется ознакомление граждан при поступлении на государственную (муниципальную) службу в Администрацию ЗАТО Северск, до подписания трудового договора персонально и под роспись ознакомлены с Положением об организации в Администрации ЗАТО Северск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Комитетом по кадрам и муниципальной службе Администрации ЗАТО Северск подготовлено распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2021 № 772-р «Об утверждении процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск».

Сотрудники Администрации ЗАТО Северск ознакомлены с основными требованиями антимонопольного законодательства и вышеуказанными нормативными правовыми актами.

В 2022 году организовано обучение по программе повышения квалификации: «Антимонопольный комплаенс» (36 часов с 6.10.2022 по 12.10.2022 (1 человек) АНО ДПО Учебно-методический центр «Тандем Лидер» (г. Ижевск), спикером являлась начальник отдела Удмуртского УФАС России.

2.6. Информация об участии ответственных лиц в семинарах, посвященных антимонопольному комплаенсу за отчетный период.

Ежегодно сотрудники Администрации ЗАТО Северск принимают участие в заочных семинарах Департамента экономики Администрации Томской области.

27.07.2022 г. приняли участие в семинаре на тему: «Актуальные вопросы развития конкуренции и внедрения антимонопольного комплаенса в Томской области»;

28.11.2022 г. в семинаре на тему: «Организация и внедрение антимонопольного комплаенса в муниципальных образованиях Томской области».

3. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск.

В целях оценки эффективности разработана и утверждена методика оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск.

Расчет значения итогового ключевого показателя произведен путем суммирования полученных баллов при оценке достижения показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (таблица в приложении № 1 к докладу).

Установлены следующие значения итогового показателя:

высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;

средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;

низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;

неэффективно – ниже 25 баллов.

По результатам проведенной оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск значение итогового показателя составило 90 баллов, что соответствует значению высокой эффективности.

Значения ключевых показателей эффективности в Администрации ЗАТО Северск Томской области в 2022 году свидетельствуют об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

#### 4. Выводы:

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск внедрена.

Нормативные правовые документы разработаны и размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Открытый муниципалитет» по ссылке (<https://xn----7sbhlbh0a1awgee.xn--p1ai/antimonopolnyj-komplaens>).

Запланированные мероприятия на 2022 год проведены в полном объеме.

Урегулировано взаимодействие органов и структурных подразделений Администрации ЗАТО Северск по вопросам антимонопольного комплаенса.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск осуществлялась с учетом Методических рекомендаций по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Томской области (антимонопольный комплаенс), оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск, утвержденной протоколом заседания рабочей группы по оценке эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск от 27.05.2021 № 2.

На основании представленной в докладе информации, суммарное значение ключевых показателей эффективности составляет 90 баллов, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск в 2022 году.

Высокая эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск определена в большей степени реализацией мероприятий по снижению комплаенс-рисков, в том числе повышением уровня профессиональной подготовки сотрудников Администрации ЗАТО Северск.

В целях повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2023 году планируются следующие мероприятия:

- участие сотрудников Администрации ЗАТО Северск в обучающих семинарах по антимонопольному комплаенсу, повышение их квалификации по подготовке документов, соблюдению антимонопольного законодательства, анализу нормативных правовых актов на нарушение антимонопольного законодательства;
- изучение практики применения антимонопольного законодательства, в том числе практики УФАС по Томской области;
- мониторинг законодательства о закупках, осуществление текущего контроля закупочной деятельности;
- проведение разъяснительной работы по вопросам, связанным с антимонопольным законодательством;
- усиление внутреннего контроля при осуществлении проверок.

В 2023 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в органах Администрации ЗАТО Северск необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документации требованиям антимонопольного законодательства.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса  
в Администрации ЗАТО Северск**

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Расчет	Оценка (балл)	Результат в баллах
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны муниципального района/городского округа по сравнению с предыдущим годом <sup>1</sup>	>1	20	10
		1	10	
		<1	0	
2	Доля проектов нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства по итогам «общественных обсуждений»	100%	20	20
		<100%	0	
3	Доля нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом	100%	20	20
		<100%	0	
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	100%	20	20
		<100%	0	
5	Доля работников муниципального района/городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	≥50%	20	20
		<50%	0	

Период, за который производится оценка – 2022 год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;
- низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;
- неэффективно – ниже 19 баллов.

<sup>1</sup> В случае отсутствия нарушений антимонопольного законодательства в отчетном и предыдущем годах показатель равен 20 баллов